

LORC 第1班、第2班共催講演会 記録（簡略版）

講演者: ケン・スペンサー（バーミンガム大学地方自治体学研究所教授）

コメント: 小山善彦（バーミンガム大学都市地域研究センター客員研究員、第3班）

日時: 2004年6月5日 13:00 – 16:30

場所: 無隣庵 母屋2階

内容:

1、変化する国家政策の枠組み

パートナーシップを働かせることで、中央政府が地方で果たす直接的な役割を減らしている。ガバメントからガバナンスへの移行が進行しており、以前の垂直的構造ではなく水平的パートナーシップがありふれたものとなっている。地方政府とコミュニティセクター、ボランティアセクターによる事業は契約ではなく合意（service level agreement）という形で進められている。EUの構造政策が英国政府の政策に影響を及ぼしている。スコットランド政府やウェールズ政府の成立、あるいはイングランドのなかでの地方政府樹立の動きなど、政府のあり方が大きく変化しつつある。中央政府の地方自治体に対する財政コントロール力は依然として強い。

2、監査

現労働党政権の下では、提供されている公的サービスについて様々な分野で監査が実施されている。しかし、監査が多過ぎ、サービス供給より監査への対応に時間を割かれるなどの弊害も指摘されており、現在は減少する方向に向かっている。

3、公（public）と民間（private）のパートナーシップ

地方政府にもボランティアセクターにもスキルが求められる。パートナーシップを進める5つのスタイルとして、a) 公的セクターによる支援、b) 業務委託契約と競争的入札、c) フランチャイズ（業務委任）、d) ジョイントベンチャー、e) 戦略的パートナーシップがある。

4、地方自治体における変化

縦割りから横断型の行政機構へ。また、住民の考えに対しより敏感になり、コミュニティーを意思決定やサービス供給に巻き込む動きも多く見られる。

5、コミュニティセクターとボランティアセクターにおける変化

サービスがボランティアセクターとコミュニティセクターがもう1つの政府のような働きをするようになるに従い、それらの独自性が損なわれる危険が考えられる。政府もボランティアセクターとコミュニティセクターが合意 (service level agreements) に依存しすぎることのないようにしなくてはならない。両セクターの能力養成 (capacity building) に配慮を政府財政の運営がなされている。現在はローカル・コンパクト (Local Compact) の締結が広がっている。

6、政府 (government) 以外の新しい主体によって担われるローカルガバナンス

地域戦略パートナーシップ (Local Strategic Partnership、LSP) は、ある地域でガバナンスに従事する全ての主体を集め、ともに分野を横断したサービスを供給するべく政府によってその結成が促された組織。今日、政府から拠出される資金は、地方自治体ではなく、LSP に注入される傾向がある。

ローカル・コンパクトは、ある地域のボランティアセクターとコミュニティセクターと全ての公的主体の間で、相互の関係の枠組みを定義する合意書。地域によって温度差があるものの、2004年4月1日までに80%の自治体が策定した。法でその設置が定められている上、コンパクトを持たない自治体は、中央政府が地方に注ぎ込む予算のうち、非営利セクターを活性化する目的のものに関しては享受することができないため、今やコンパクトは必須のものとなっている。バーミンガムでは全ての統括するひとつのコンパクトを作り、成功例として全国的に認知されている (注 : この締結の中心にいたのがスペンサー教授)。

また、バーミンガムでは、ボランティアセクターとコミュニティセクターは地方自治体とはなく、LSP とコンパクトを結んでいる。地方自治体は、LSP の一メンバーという位置づけ。しかし、バーミンガムの規模を鑑みると、ひとつのLSP で地域の細かいニーズに対応することは困難。LSP は全体的な戦略面を扱うものとして位置づけ、地域の具体的な問題には、より特化されたサブグループによって取り組むべき。

7、ローカルガバナンスの時代の自治体と非営利セクターで必要とされる新しい能力

government の能力ではなく、governance の能力。ネットワーキング、マーケティング、契約、戦略的思考、政治的折衝、業績管理、市民参加 (public involvement)、自治体、及びボランティアセクターとコミュニティセクターでトップ管理職として働くには、異なる様々な分野で経験をつみ、能力を再習得していく必要がある。この面でバーミンガム大学の果たしている役割も大きい。

以上